**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 10.2. «Українці, що мешкають в «депресивних регіонах», мають достатні можливості для розвитку»**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Значна частина населення України, що мешкає у «депресивних регіонах» має недостатні можливості для розвитку

**1.2. Носій проблеми**

Населення 20 регіонів України, де ВРП у розрахунку на 1 особу є меншим за середній по Україні

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

У 20 регіонах (74% населення країни або 31,4 млн. осіб у 2017 році) показник валового регіонального продукту на душу населення є меншим за середній по Україні. На зростання диспропорцій впливає довгострокова невирішеність проблем територій з несприятливими соціально-економічними умовами

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Значна диференціація в соціально-економічному розвитку регіонів посилює загрози суспільно-політичної дезінтеграції держави та вимагає значних державних ресурсів на заходи «вирівнювання» (стабілізаційні дотації з державного бюджету місцевим бюджетам, інші додаткові дотації на утримання закладів, субвенції на розвиток інфраструктури громад).

 Слабкий інтерес з боку держави спричиняє подальший відтік трудових, інтелектуальних, наукових ресурсів з регіонів; зростаюче відставання України від країн-лідерів за показниками якості життя людей, рівнем інвестиційної привабливості, конкурентоздатності та розвиненості інноваційного середовища

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

Протягом останнього десятиліття диспропорції між рівнями соціально-економічного розвитку регіонів зростають. За період 2012-2017 рр. співвідношення між максимальним та мінімальним значенням валового регіонального продукту (ВРП) на одну особу збільшилось майже в 2,5 рази та становило 7,7 разів без урахування м. Києва та 17,2 рази з урахуванням міста Києва.

*Довідково: співвідношення максимального та мінімального значення ВРП на одну особу, без урахування міста Києва, у 2012 році – 3,07 рази (44650 грн. у Дніпропетровській області; 14529 грн. у  Чернівецькій, а у 2017 р. – 7,65 разів (106248 у Полтавській області; 13883 грн. на 1 особу у Луганській).*

*Співвідношення між максимальним та мінімальним значенням ВРП на одну особу з урахуванням міста Києва у 2012 складало 6,7 разів (97429 грн. на 1 особу у м. Києві та 14529 грн. на 1 особу у Чернівецькій області). У 2017 році становило 17,2 рази (238622 грн. на 1 особу у м. Києві та 13883 грн. на 1 особу у Луганській області).*

У 2017 році ВРП у розрахунку на 1 особу був меншим за середній по Україні в 20 регіонах із 25 (чисельність населення у них складала 31,4 млн. осіб або 74% населення (без врахування АР Крим та м. Севастополь), у 2012 році – у 22 з 27 чисельність населення у них складала 31,9 млн. осіб або 70% населення (з врахуванням АР Крим та м. Севастополь)

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Низький рівень конкурентоспроможності регіонів та територій

Низький рівень конкурентоспроможності регіонів та територій,що стримує залучення інвестицій у їх розвиток:застарілаінфраструктура, невідповідність професійно-кваліфікаційного рівня трудових ресурсів потребам ринку праці, низька підприємницька активність тощо

Причина 2 - Низька інституційна спроможність місцевих органів влади щодо вирішення проблем відповідних територій та забезпечення їх розвитку

**1.7. Показники ефективності політики**

* Зменшення показників міжрегіональної диференціації за основними соціально-економічними показниками (різниця між найвищим та найнижчим значенням) за обсягом ВРП (на одну особу) – з 17 разів до 15
* Зменшення показників міжрегіональної диференціації за основними соціально-економічними показниками (різниця між найвищим та найнижчим значенням) за обсягом прямих іноземних інвестицій (на одну особу) з 187 разів до 100
* Зменшення показників міжрегіональної диференціації за основними соціально-економічними показниками (різниця між найвищим та найнижчим значенням) за обсягом капітальних інвестицій – з 30 разів до 15
* Зменшення показників міжрегіональної диференціації за основними соціально-економічними показниками (різниця між найвищим та найнижчим значенням) за рівнем безробіття – з 2,8 раза до 1,5

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Існуюча політика не сприяє розв’язанню проблем розвитку проблемних територій.

Допомога менш розвиненим регіонам здійснюється через надання незначної фінансової підтримки (додатково 20% обсягу ДФРР розподіляється між регіонами, у яких ВРП на одну особу менше 75 % середнього показника по Україні; інші інфраструктурні субвенції).

Бюджетні кошти зазвичай спрямовуються на вирішення місцевих поточних проблем – ремонт місцевих доріг, дахів та інше – та не використовуються для фінансування проектів та програм, спрямованих на розбудову інфраструктури загальнодержавного та регіонального значення, активізацію підприємництва, розвиток  трудових ресурсів, підвищення рівня екологічної безпеки тощо

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів”**

**Показники результативності:**

* Підвищення позиції України за показником Індексу конкурентоспроможності (Global Competitiveness Index) не менше ніж на 20 рейтингових пунктів
* Підвищення позиції України за показником субіндексу «Інфраструктура» (Global Competitiveness Index) не менше ніж на 10 рейтингових пунктів

**Завдання до підцілі 1:**

* Посилення можливостей розвитку територій, які потребують державної підтримки
* Стимулювання точок економічного зростання
* Забезпечити державну підтримку розвитку регіонів та підвищити інвестиційну привабливість територій України
* Сприяння розвитку підприємництва
* Сприяння впровадженню інновацій та зростанню технологічності регіональної економіки, підтримка інноваційних підприємств та стартапів

**2.2. Підціль 2 “Підвищення спроможності органів влади та інституцій до розвитку регіонів і територій”**

**Показники результативності:**

* Понад 70% територіальних громад фінансово самодостатні
* Більше 60% жителів підтримують діяльність місцевих органів виконавчої влади

**Завдання до підцілі 2:**

* Формування горизонтальної та вертикальної координації секторальних та державної регіональної політик
* Побудова системи ефективного публічного інвестування на всіх рівнях врядування
* Розбудова потенціалу суб'єктів державної регіональної політики
* Розбудова системи інформаційно-аналітичного забезпечення та розвиток управлінських навичок для прийняття рішень, що базуються на об’єктивних даних та просторовому плануванні

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів | Посилення можливостей розвитку територій, які потребують державної підтримки | Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2027 року | 20-09-2019 | 01-04-2020 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про затвердження плану заходів на 2021-2023 роки з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2027 року | 02-01-2020 | 30-11-2020 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Розроблення регіональних стратегій розвитку на період до 2027 року на засадах смарт-спеціалізації та забезпечення їх прийняття відповідними місцевими радами | 02-01-2020 | 28-02-2020 | ОДА, КМДА, Мінрегіон |
| Розроблення, схвалення КМУ та супроводження у ВРУ проекту Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» (нова редакція) | 20-09-2019 | 30-03-2021 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проектів постанов про затвердження критеріїв визначення проблемних територій та затвердження їх переліку | 01-03-2021 | 30-12-2021 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про затвердження державних програм підтримки проблемних територій | 01-05-2022 | 30-12-2022 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Забезпечення реалізації державних програм підтримки проблемних територій | 01-12-2022 | 30-12-2024 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Забезпечення реалізації Державної програми розвитку регіону Українських Карпат на 2020 — 2022 роки | 01-09-2019 | 30-12-2022 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; Закарпатська, Івано-Франківська, Львівська та Чернівецька ОДА |
| Залучення України до нової макрорегіональної стратегії ЄС для розвитку Карпатського регіону та програм підтримки, які діють в її рамках | 01-01-2022 | 30-12-2024 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; Закарпатська, Івано-Франківська, Львівська та Чернівецька ОДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про затвердження порядку повернення українськими бенефіціарами неналежно витрачених коштів та/або невикористаної їх частини (в рамках реалізації Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube — CCI 2014TC16M6TN001) | 01-01-2020 | 30-12-2020 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; відповідні ОДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про затвердження Державної програми транскордонного співробітництва на 2021-2027 роки | 01-12-2019 | 30-12-2020 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; відповідні ОДА |
| Стимулювання точок економічного зростання | Підготовка пропозицій щодо укладення угод щодо регіонального розвитку між Урядом та обласними радами | 01-01-2021 | 30-12-2024 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Розроблення, схвалення КМУ та супроводження у ВРУ проекту Закону України «Про міські агломерації» | 01-01-2022 | 30-12-2024 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Забезпечити державну підтримку розвитку регіонів та підвищити інвестиційну привабливість територій України | Проведення щорічної оцінки інвестиційного потенціалу регіонів та підготовка планів стратегічних інвестицій для 25 регіонів (у т. ч. для інвестиційних проектів з розвитку конкурентних переваг) | 01-01-2020 | 30-01-2024 | Мінрегіон; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |
| Підготовка та забезпечення прийняття проекту нормативно-правового акта щодо створення Національного проектного офісу | 01-01-2020 | 30-12-2021 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Розроблення та подання до Кабінету Міністрів України проекту постанови щодо внесення змін до постанови КМУ «Деякі питання використання коштів для реалізації проектів у рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України» | 01-01-2020 | 30-12-2020 | Мінрегіон; ОДА; КМДА |
| Розроблення та подання до Кабінету Міністрів України проекту порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку територій | 01-01-2020 | 28-02-2020 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; Мін’юст |
| Розроблення та подання до Кабінету Міністрів України проектів розпоряджень щодо затвердження інвестиційних програми і проекти регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися у 2020 році за рахунок коштів ДФРР | 01-02-2020 | 30-12-2020 | Мінрегіон; ОДА; КМДА |
| Сприяння розвитку підприємництва | Розроблення, схвалення КМУ та супроводження у ВРУ проекту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо стимулювання інвестиційної діяльності та створення нових робочих місць на проблемних територіях) | 01-09-2019 | 30-03-2021 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту акта щодо стимулювання розвитку малого та середнього бізнесу на проблемних територіях | 01-03-2021 | 30-12-2021 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Сприяння впровадженню інновацій та зростанню технологічності регіональної економіки, підтримка інноваційних підприємств та стартапів | Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови щодо державної підтримки пріоритетних напрямів розвитку регіону, що визначені на засадах смарт-спеціалізацій | 01-01-2021 | 30-01-2022 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Підвищення спроможності органів влади та інституцій до розвитку регіонів і територій | Формування горизонтальної та вертикальної координації секторальних та державної регіональної політик | Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 р. № 714 «Про утворення Міжвідомчої координаційної комісії з питань регіонального розвитку» | 01-01-2020 | 30-12-2020 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Побудова системи ефективного публічного інвестування на всіх рівнях врядування | Супроводження у ВРУ проекту Закону «Про внесення змін до статті 24-1 Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку)» | 01-09-2019 | 28-02-2020 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про внесення змін до постанови від 18 березня 2015 року № 196 щодо удосконалення порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку | 01-01-2020 | 30-12-2020 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Забезпечення функціонування онлайн системи відбору проектів регіонального розвитку , що можуть фінансуватися з державного бюджету за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку та коштів, що отримані від ЄC у рамках виконання Угоди про фінансування Програми підтримки секторальної політики - Підтримка регіональної політики України | 01-09-2019 | 31-12-2024 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Розбудова потенціалу суб'єктів державної регіональної політики | Розроблення, схвалення КМУ та супроводження у ВРУ проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» | 01-09-2019 | 30-12-2020 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про затвердження плану заходів щодо створення ефективної системи підготовки та підвищення кваліфікації фахівців державних службовців центральних та місцевих органів виконавчої влади, посадових осіб місцевого самоврядування у сфері місцевого та регіонального розвитку | 01-01-2022 | 30-12-2023 | НАДС; Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.2016 № 258 «Про затвердження Типового положення про агенцію регіонального розвитку» | 01-01-2021 | 30-12-2021 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту акта про затвердження плану заходів щодо створення у Херсонській області Агенціії регіонального розвитку "Офіс євроінтеграції" | 01-11-2019 | 30-12-2020 | Мінрегіон; МЗС; Мінекономіки; Мінфін; Херсонська ОДА |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту розпорядження щодо створення на базі агенцій регіонального розвитку офісів євроінтеграції | 01-01-2020 | 30-12-2023 | Мінрегіон; МЗС; Мінекономіки; Мінфін; ОДА |
| Розбудова системи інформаційно-аналітичного забезпечення та розвиток управлінських навичок для прийняття рішень, що базуються на об’єктивних даних та просторовому плануванні | Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови «Деякі питання удосконалення системи моніторингу регіонального розвитку» | 01-01-2020 | 30-06-2021 | Мінрегіон; Мінекономіки; Мінфін; ОДА; КМДА |
| Створення та забезпечення функціонування єдиної геоінформаційної системи моніторингу розвитку громад та територій | 01-01-2020 | 30-06-2021 | Мінрегіон; Держстат; інші ЦОВВ; ОДА; КМДА |